

Мониторинг
результатов проведения антикоррупционных экспертиз
нормативных правовых актов (их проектов) за период
с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов МО ГО «Сыктывкар» (их проектов) проводится в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в порядке, установленном постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» 24.07.2018 № 7/1877 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов администрации МО ГО «Сыктывкар», решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 20.06.2012 № 09/2012-163 «Об антикоррупционной экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» и их проектов» согласно методике, определенной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Согласно позиции 1.2 Мероприятий программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании городского округа «Сыктывкар» (2021 - 2024 годы)», утвержденной главой МО ГО «Сыктывкар» - руководителем администрации от 20.09.2021 № 9/г-100, правовое управление администрации МО ГО «Сыктывкар» проводит антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В 2022 году правовым управлением администрации МО ГО «Сыктывкар» была проведена антикоррупционная экспертиза 339 проектов нормативных правовых актов, в отношении которых были составлены заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

В указанных проектах нормативных правовых актов были выявлены 6 коррупциогенных факторов, которые были устранены разработчиками в рабочем порядке в процессе юридической экспертизы проекта.

Из проектов правовых актов исключены такие коррупциогенные факторы как отсутствие порядка регистрации документов (отсутствие или неполнота административных процедур), порядок принятия решений конкурсной комиссией (широта дискреционных полномочий), несогласованность между собой положений в одном правовом акте (нормативные коллизии).

Например, в проекте постановления администрации МО ГО «Сыктывкар» «О проведении конкурса «Лучший по профессии 2022» указано, что члены конкурсной комиссии оценивают отзывы руководителей на участника и личные достижения участников по их усмотрению. В связи с тем, что критерии такого усмотрения не были установлены, проект был направлен для доработки в целях установления соответствующих критериев.

В 2022 году в рамках исполнения распоряжения администрации МО ГО «Сыктывкар» от 25.11.2021 № 753-р «Об утверждении Плана проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов МО ГО «Сыктывкар» на 2022 год» была проведена антикоррупционная экспертиза 20 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в области осуществления дорожной деятельности (I квартал), в области архитектуры, городского строительства и землепользования (II квартал), в области предпринимательской деятельности (III квартал), в области жилищно-коммунального хозяйства (IV квартал).

По результатам ее проведения в 11 нормативных правовых актах были выявлены 14 коррупциогенных факторов.

Для сравнения представляем таблицу за последние 3 года:

2020 год		2021 год		2022 год	
Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов	Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов	Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов
24	35	25	24	20	14

Уменьшение количества проведенных экспертиз в 2022 году связано прежде всего с тем, что нормативные правовые акты были объемными по содержанию, имеющими по несколько приложений к ним (порядки, положения, примерный договор и др.), которые, в связи с многочисленными правовыми замечаниями, были переработаны полностью (изложены в новой редакции).

Уменьшение количества выявляемых коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах связано с улучшением качества поступающих в правовое управление для проведения юридической экспертизы проектов, учетом разработчиками проектов предыдущих замечаний по результатам рассмотрения заключений антикоррупционной экспертизы, а также доработки проектов на стадии юридической экспертизы.

Как и в предыдущих периодах наиболее часто выявляемыми в нормативных правовых актах коррупциогенными факторами являлись:

1) **широта дискреционных полномочий** - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Например:

- согласно Положению об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории МО ГО «Сыктывкар», утвержденным постановлением № 12/4407, перевозчики направляют ежеквартальные отчеты об осуществлении регулярных перевозок в уполномоченный орган по установленной форме. Вместе с тем, срок, в который

перевозчики направляют в уполномоченный орган ежеквартальные отчеты, не был указан;

- Положением о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории МО ГО «Сыктывкар», утвержденным постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 18.03.2016 № 3/659, определено, что победитель конкурса с целью получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок обращается к организатору конкурса в течение 2 рабочих дней. При этом событие, при наступлении которого победитель конкурса должен обратиться к организатору конкурса за получением свидетельства, не было определено;

2) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В муниципальных нормативных правовых актах встречается отсутствие порядка по приему и регистрации документов, заявлений, возможность повторной подачи документов в случае их возврата заявителю либо отказа заявителю в определенной услуге, порядок и сроки уведомления заявителя о принятом решении, что относится к коррупциогенному фактору «отсутствие или неполнота административных процедур».

3) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Например:

- в Порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории МО ГО «Сыктывкар», утвержденном постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 01.03.2012 № 3/583, указано, что в случае неявки победителя конкурса в установленный срок для заключения Договора, задержки подписания указанного Договора по вине победителя конкурса, а также отказа от заключения указанного Договора Организатор имеет право предложить заключить Договор участнику конкурса (при наличии), следующего за победителем;

- в Порядке согласования мест (площадок) сбора и накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки на территории МО ГО «Сыктывкар», утвержденном постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 24.07.2019 № 7/2221, установлено, что в случае направления запроса срок рассмотрения заявки может быть увеличен по решению Комиссии до 20 календарных дней, при этом заявителю не позднее 3 календарных дней со дня принятия такого решения Комиссией направляется соответствующее уведомление.

Заключения по результатам антикоррупционной экспертизы направлялись в отраслевые (функциональные) органы администрации МО ГО «Сыктывкар»

по подведомственности для рассмотрения, подготовки и внесения соответствующих проектов нормативных правовых актов в установленном порядке в указанный в заключении срок.

По итогам мониторинга результатов проведенных антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов (их проектов) за 2022 год следует отметить следующее:

1) уменьшилось общее количество выявленных в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов по сравнению с 2020 и 2021 годами, что связано с учетом разработчиками при подготовке правовых актов предыдущих заключений по результатам проведения антикоррупционных экспертиз;

2) выявленные в проектах нормативных правовых актах коррупциогенные факторы устранялись на стадии работы над проектом путем внесения в них необходимых изменений;

3) при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов одновременно проводится правовая экспертиза нормативного правового акта, в заключении указываются, в том числе, рекомендации для устранения замечаний правового, редакционного характера.

По итогам 2022 года из 9 нормативных правовых актов исключены 12 коррупциогенных факторов.

На дату подготовки настоящего доклада в правовое управление поступили остальные 2 проекта нормативных правовых акта (от Управления ЖКХ), подготовленные в целях исключения из них коррупциогенных факторов.

Правовое управление администрации МО ГО «Сыктывкар» продолжит контроль за исключением коррупциогенных факторов из муниципальных нормативных правовых актов.

Начальник правового управления

Н.В. Куделина

Пачошвили С.И.,
294-137